



Krašto apsaugos ministro

# Gairės

2014–2019 m.

Guidelines  
of the Minister  
of National Defence  
for 2014-2019





KRAŠTO  
APSAUGOS  
MINISTERIJA



PATVIRTINTA  
Lietuvos Respublikos  
krašto apsaugos ministro  
2014 m. sausio 20 d.  
įsakymu Nr. V-31



Krašto apsaugos ministro

# Gairės

2014–2019 m.

## I. BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Krašto apsaugos ministro gairės (toliau – Gairės) – tai vidutinės trukmės (šešerių metų) planavimo dokumentas, nustatantis krašto apsaugos sistemos (toliau – KAS) prioritetus, veiklos kryptis ir principus, apibrėžiantis nacionalinius siekius ir pateikiantis kertines Lietuvos gynybinio bendradarbiavimo su sąjungininkais, partneriais ir tarptautinėmis organizacijomis gaires.

2. Gairės parengtos vadovaujantis Lietuvos Respublikos (toliau – LR) Seimo patvirtinta KAS plėtros programa 2014–2023 m. ir Lietuvos parlamentinių partijų susitarimu dėl gynybos politikos 2012–2016 m., atsižvelgiant į atnaujintas LR nacionalinio saugumo strategijos ir LR karinės strategijos nuostatas. Taip pat šiuo dokumentu siekiama įgyvendinti Šešioliktosios Vyriausybės 2012–2016 m. programą.

3. Lietuva veikia kartu su NATO sąjungininkais ir Europos Sąjungos (toliau – ES) valstybėmis narėmis, todėl Gairės yra suderintos su strateginiais NATO ir ES dokumentais – NATO strategine koncepcija, NATO politinėmis gairėmis, ES saugumo strategija ir ES deklaracija dėl pajėgumų stiprinimo.

4. Gairės parengtos remiantis šiomis principinėmis nuostatomis:

4.1. *kolektyvinė gynyba ir atgrasymas*. Lietuvos saugumo pagrindas – NATO kolektyvinė gynyba ir atgrasymas, įtvirtinti Šiaurės Atlanto sutarties 5-ajame straipsnyje. Lietuva turi išlaikyti ir plėtoti kolektyvinei gynybai skirtus pajėgumus;

4.2. *kintantis tarptautinių įsipareigojimų pobūdis*. Pasibaigus NATO tarptautinių paramos pajėgų (angl. ISAF) operacijai Afganistane, NATO pradės pasirengimo ir pratybų ciklą, siekdama išlaikyti šalių pajėgų sąveikumą ir gebėjimus vykdyti kolektyvinės gynybos ir kitas operacijas. Atitinkamai mažės Lietuvos indėlis į NATO operacijas ir didės į NATO ir regionines pratybas;

4.3. *finansavimo prielaidos*. Gairės remiasi prielaida, kad 2016 m. Krašto apsaugos ministerijos (toliau – KAM) asignavimai bus 1 procentas BVP, o vėliau kasmet nuosekliai didės ir 2020 m. pasieks 2 proc. BVP;

4.4. *bendradarbiavimas su kitomis institucijomis ir visuomene*. Plėtojant šiuolaikinius gynybos pajėgumus būtinas glaudus KAS bendradarbiavimas su kitomis institucijomis ir visuomene. Rengimasis valstybės gynybai, pasirengimas tarptautinėms operacijoms ir dalyvavimas jose, Lietuvos kariuomenės (toliau – LK) pagalba civilinei valdžiai, atsakas į naujus saugumo iššūkius, pilietinis ugdymas turi būti bendras visų valstybės institucijų ir visuomenės interesas.



## II. NACIONALINIAI SIEKIAI

5. Nacionaliniai siekiai – tai maksimalus siektinas Lietuvos gebėjimas panaudoti karinius pajėgumus operacijose ir pratybose. Nustatyti nacionaliniai siekiai neapriboja kariuomenės panaudojimo Lietuvoje krizės ar karo atveju.
6. Turi būti siekiama parengti apie 50 proc. sausumos pajėgumų dislokuoti už Lietuvos ribų ir pasirengti tarptautinėse operacijose išlaikyti apie 10 proc. sausumos pajėgumų.
7. NATO vykdomoms operacijoms ir pratyboms skirti:
  - iki vienos pėstininkų bataliono dydžio kovos grupės (angl. *battalion battle group*);
  - iki vieno Specialiųjų operacijų pajėgų eskadrono;
  - vieną minų medžiojimo arba vadovavimo ir valdymo laivą;
  - vieną transporto lėktuvą.
8. ES vykdomoms operacijoms ir pratyboms skirti iki vienos pėstininkų kuopos su koviniu paramos bei aprūpinimo elementu ir mišrius specializuotus vienetus.
9. Jungtinių Tautų (toliau – JT), Europos saugumo ir bendradarbiavimo organizacijos operacijoms ir misijoms skirti iki būrio dydžio vienetus.
10. Įgyvendinant NATO sąveikių pajėgų iniciatyvą (angl. *Connected Forces Initiative*), LK vienetai, budintys NATO greitojo reagavimo pajėgose, prireikus, turi dalyvauti NATO greitojo reagavimo pajėgų pratybose.
11. Turi būti pasirengta suteikti paramą valstybės ir savivaldybių institucijoms – dalyvauti operacijose (vienu metu ne daugiau kaip 950 karių), vykdomose Lietuvos teritorijoje.
12. Turi būti užtikrintas nuolatinis dviejų sraigtasparnių ir laivo budėjimas paieškos ir gelbėjimo darbams Lietuvos teritorijoje atlikti.



### III. SVARBIAUSI KAS PLĖTROS PRIORITETAI

13. Gairės parengtos vadovaujantis KAS plėtros programoje numatyta ilgalaikė KAS plėtra, tačiau atsižvelgiant į ribotą finansavimą vidutiniu laikotarpiu prioritetas bus skiriamas:

13.1. *sausumos karinių vienetų koviniams pajėgumams stiprinti*, didžiausią prioritetą teikiant siekiui sukombinuoti Mechanizuotąją pėstininkų brigadą (toliau – MPB) „Geležinis Vilkas“, gebančią vykdyti užduotis Lietuvoje, ir skirti vienetus, karius ar jų grupes dalyvauti tarptautinėse operacijose ir pratybose;

13.2. *kariuomenės rezervui rengti*, ypatingą dėmesį skiriant Krašto apsaugos savanorių pajėgoms, kaip šio rezervo branduoliui;

13.3. *specialiųjų operacijų pajėgumams plėtoti*, siekiant sukombinuoti karinius vienetus, įsigyti ginkluotės ir technikos;

13.4. *oro erdvės stebėjimo, kontrolės ir gynybos sistemai plėtoti*, siekiant įgyvendinti taikos meto oro erdvės stebėjimo sistemos projektą pagal nacionalinius ir NATO reikalavimus ir visiškai integruoti šią sistemą į NATO integruotą oro erdvės ir priešraketinės gynybos sistemą (angl. NATINAMDS);

13.5. *paieškos ir gelbėjimo iš oro ir jūroje pajėgumams plėtoti*, išnaudojant galimybes ES lėšomis įsigyti šiai funkcijai atlikti reikalingų sraigtasparnių ir įrangos;

13.6. *vadovavimo ir valdymo sistemai, taip pat kibernetinio saugumo pajėgumams plėtoti*, siekiant užtikrinti saugų informacijos perdavimą, KAS institucijų ir jų padalinių kibernetinį saugumą ir prisidėti prie ypatingos svarbos valstybės informacinės infrastruktūros kibernetinės gynybos.

#### IV. LK TRANSFORMACIJA

14. Bus atnaujintas LK transformacijos plano gairių įgyvendinimas ir siekiama šių tikslų:

14.1. tobulinti LK struktūrą, nustatant optimalią proporciją tarp institucinių ir operacinių pajėgumų ir efektyviau panaudojant turimą personalą, ginkluotę ir techniką pajėgumams vystyti;

14.2. plėtoti LK valdymo sistemą, paremtą šiuolaikinių ryšių ir informacinių sistemų technologijų naudojimu;

14.3. plėtoti LK jungtinę logistikos sistemą, orientuotą į pajėgumų išlaikymą, veiklos rezultatus ir centralizuotą resursų valdymą, leidžiantį sieti resursus su KAS programų tikslų įgyvendinimu ir nustatyti resursų panaudojimo efektyvumą;

14.4. vykdyti LK karinių vienetų ir aktyviojo rezervo integraciją, kuri leistų sustiprinti karinę galią ir panaudoti civilinių specialistų potencialą ir kompetenciją.

## V. TARPTAUTINIS BENDRADARBIAVIMAS

15. Lietuvos gynybos politikos NATO, ES, JT ir kitose organizacijose tikslas yra užtikrinti Lietuvos saugumą ir prisidėti prie Lietuvos svarbių organizacijų tikslų įgyvendinimo, prioritetą teikiant šioms kryptims:

15.1. siekti stiprinti NATO kolektyvinės gynybos dimensiją, reguliariai peržiūrint ir atnaujinant NATO įsipareigojimus dėl Baltijos šalių saugumo;

15.2. siekti didinti NATO matomumą regione, reguliariai rengiant NATO pratybas Lietuvoje, teikiant priimančiosios šalies paramą ir užtikrinant NATO oro policijos misijos Baltijos šalyse tęstinumą ilgalaikėje perspektyvoje;

15.3. sudaryti ne mažiau kaip 1 proc. NATO greitojo reagavimo pajėgų ir tęsti budėjimą ES kovinėse grupėse su regioniniais partneriais – Šiaurės šalimis ir Jungtine Karalyste;

15.4. įgyvendinti NATO pajėgumų siekius;

15.5. siekti stiprinti ES vaidmenį saugumo ir gynybos srityje, įtvirtinant papildomas saugumo garantijas Lietuvai ir užtikrinant pirmininkavimo ES Tarybai prioritetų – energetinio saugumo ir Rytų kaimynystės – įgyvendinimo tęstinumą;

15.6. aktyviai dalyvauti tarptautinėse operacijose, siekiant prisidėti prie tarptautinės bendruomenės pastangų ir išlaikyti įgytą operacinę patirtį.

16. Turi būti tęsiamas intensyvus karinis bendradarbiavimas su NATO ir ES valstybėmis narėmis ir partnerėmis, prioritetą teikiant šioms kryptims:

16.1. plėtoti karinį bendradarbiavimą su Jungtinėmis Amerikos Valstijomis (toliau – JAV), stiprinantį LK pajėgumus ir pasirengimą dalyvauti visų tipų operacijose, taip pat siekti didesnio JAV karinio vaidmens regione, rengiant reguliarias bendras pratybas ir įgyvendinant kitus projektus;

16.2. stiprinti gynybinius saitus su Lenkija mokymų, pratybų, įsigijimų, oro erdvės gynybos ir kitose srityse, taip pat siekti įsteigti bendrą Lietuvos, Lenkijos ir Ukrainos brigadą;

16.3. stiprinti Baltijos šalių bendradarbiavimą gynybos srityje, plėtojant esamus ir inicijuojant naujus projektus, gilinančius Baltijos šalių karinę integraciją ir stiprinančius karinius pajėgumus;

16.4. plėtoti Baltijos ir Šiaurės šalių karinį bendradarbiavimą, jungiantis prie bendrų Baltijos ir Šiaurės šalių iniciatyvų;





- 16.5. tęsti ilgalaikį MPB „Geležinis Vilkas“ priskyrimo Danijos divizijai projektą;
- 16.6. įgyvendinti partnerystės ir paramos programas su Pietų Kaukazo valstybėmis, Ukraina ir Moldova;
- 16.7. tęsti karinį bendradarbiavimą su Baltarusija ekspertų lygmenyje.

## VI. PERSONALO VALDYMAS IR RENGIMAS

17. Personalo srityje svarbiausias dėmesys turi būti skiriamas:

17.1. kariniam rengimui vykdyti;

17.2. sausumos pajėgų komplektavimo klausimams spręsti, prioritetą skiriant MPB „Geležinis Vilkas“ vienetams;

17.3. iniciatyvoms, susijusioms su geresniu ir teisingesniu karių tarnybos apmokėjimu, socialine sauga, sveikatos priežiūra ir geresnėmis karių rotacijos sąlygomis, įgyvendinti.

18. Toliau bus optimizuojama esama KAS personalo struktūra, siekiant didinti kareivių (jūreivių) proporcijas LK.

19. LK vienetų komplektavimo problemos bus sprendžiamos restruktūrizuojant LK vienetus ir panaudojant rezervo karius. Taip pat turi būti:

19.1. įvertintos galimybės profesinės karo tarnybos (toliau – PKT) karius KAS institucijose pakeisti į civilinį personalą, atlaisvintas pareigybes perduodant LK;

19.2. kariūnų, priimamų į Generolo Jono Žemaičio Lietuvos karo akademiją, skaičius nustatomas atsižvelgiant į realius LK poreikius;

19.3. priimant į laisvas PKT pareigybes, prioritetas teikiamas kariams savanoriams ir kariams, baigusiems bazinius karinius mokymus;

19.4. ypatingas dėmesys skiriamas savanoriškumo principu paremtoms pritraukimo į karo tarnybą formoms stiprinti. Tam reikia daugiau dėmesio skirti informacijos sklaidai, tobulinti karių socialinės saugos, sveikatos priežiūros priemones ir sukurti pakopinę motyvavimo sistemą, ypač orientuotą į PKT sutartį pasirašiusius karius;

19.5. vykdomi baziniai kariniai mokymai, prioritetą skiriant LK komplektavimo poreikiams tenkinti;

19.6. atsižvelgiant į finansines galimybes, rengiami jaunesniųjų karininkų vadų mokymai, siekiant pritraukti specialistus, kurių trūksta LK;

19.7. peržiūrėta kandidatų į PKT verbavimo sistema, siekiant pagerinti jos kokybę, lankstumą ir orientaciją į tikslą. Tikslinė motyvuotų kandidatų paieška turi būti vykdoma atsižvelgiant į kiekvienų metų pradžioje nustatytus trūkstamo LK personalo karinius laipsnius ir kvalifikacijas. Verbavimo specialistais turėtų būti skiriami reikiamų gebėjimų turintys PKT kariai, kurių verbavimo įgūdžiams tobulinti būtų skiriamas reikiamas dėmesys;

19.8. atsižvelgiant į kitų šalių patirtį ir šalies demografines tendencijas apsvaistytos perspektyvos padidinti karių išleidimo į atsargą amžių;



19.9. ilgalaikėje perspektyvoje siekiama subalansuoti PKT karių kvotas pagal karinius laipsnius ir pareigybių pagal karinius laipsnius skaičius.

20. Siekiant užtikrinti efektyvų karinį rengimą, turi būti:

20.1. orientuojamasi į LK gebėjimus veikti kartu su sąjungininkais;

20.2. daugiau dėmesio skiriama pasirengimui kovai miesto sąlygomis;

20.3. organizuojamos nacionalinės jungtinės pratybos, kuriose dalyvautų visų pajėgų rūšių LK vienetai;

20.4. diegiamos ir kariniam rengimui naudojamos modernios simuliacinės sistemos;

20.5. daugiau dėmesio turi būti skiriama karių savanorių individualiam ir kolektyviniam kariniam rengimui.

21. Įgyvendinant karjeros koncepcijose numatytas priemones, turi būti tęsiama karių karjeros planavimo ir organizavimo pertvarka, siekiant sudaryti kariams galimybes siekti karjeros pagal jų profesinį potencialą ir gebėjimus ir užtikrinti, kad kareivių (jūreivių) ir puskarininkių perkėlimai ir karininkų rotacija būtų vykdomi atsižvelgiant į karjeros modelių ar karjeros krypčių reikalavimus.

22. Siekiant pritraukti ir išlaikyti KAS motyvuotą ir kompetentingą nekarinį personalą, būtina efektyvi karjeros ir mokymo politika. Tam turi būti:

22.1. investuojama į personalo ugdymą, siekiant didinti motyvaciją ir lojalumą, mažinti personalo kaitos tikimybę ir plėtoti valstybės tarnautojų kompetencijas, reikalingas KAS užduotims vykdyti;

22.2. kryptingai planuojama personalo karjera ir rengiami mokymai, atsižvelgiant į kiekvieno valstybės tarnautojo einamas pareigas ir karjeros potencialą;

22.3. sudaromos galimybės įgyti žinių gynybos srityje Lietuvos ir tarptautinėse mokymo institucijose, išnaudojant turimus resursus ir suaktyvinant valstybės tarnautojų siuntimą į Baltijos gynybos koledžą;

22.4. formuojamas asmenų, tinkamų eiti aukštesnes pareigas, rezervas, planuojamas jų rengimas, kryptingai orientuojama jų veikla, stebimas tobulėjimo procesas ir skatinama siekti užsibrėžtų tikslų.

23. Siekiant stiprinti karių ir darbuotojų, taip pat karių, išleidžiamų į atsargą, socialinę saugą ir sveikatos priežiūrą, turi būti:

23.1. plėtojamos KAS socialinės saugos ir sveikatos priežiūros priemonės;

23.2. parengta krašto apsaugos veteranų programa;

23.3. investuojama į pareigūnų ir karių, išleidžiamų į pensiją, socialinio prisitaikymo, medicininės rehabilitacijos ir profesinio orientavimo priemones.

## VII. RYŠIAI SU VISUOMENE

24. Pilietinės valios ginti valstybę ir rengtis jos gynybai ugdymas yra neatsiejama piliečių rengimo valstybės gynybai sistemos dalis. KAS institucijos turi tęsti pilietinio, tautinio ir patriotinio ugdymo veiklą KAS ir už jos ribų, kad gynyba būtų suvokiama kaip kiekvieno šalies piliečio pasipriešinimo būtinybė. Todėl turi būti:

24.1. vykdoma savarankiška pilietinio, tautinio ir patriotinio ugdymo veikla ir plėtojamas bendradarbiavimas su Švietimo ir mokslo ministerija, švietimo ir mokslo įstaigomis, taip pat nevyriausybinėmis organizacijomis, siekiant užtikrinti kuo didesnę švietimo gynybos klausimais sklaidą visuomenėje, ypač tarp vaikų ir jaunimo;

24.2. remiama Lietuvos šaulių sąjungos veikla, siekiant skleisti pilietines, tautines ir patriotines vertybes ir populiarinti karo tarnybą visuomenėje;

24.3. tęsiama mokslo tiriamoji veikla ryšių su visuomene tematika.

25. Visuomenės parama, atspindinti piliečių pasitikėjimą kariuomene, yra būtina, siekiant sėkmingai plėtoti LK ir visuomenės ryšius, taip pat stiprinti pilietinę valią ginti valstybę. Todėl turi būti:

25.1. parengta kariuomenės ryšių su visuomene stiprinimo programa, integruojanti visų už ryšius su visuomene atsakingų KAS institucijų ir jų padalinių pastangas. Programos priemonės turi apimti visą Lietuvą, ypatingą dėmesį skiriant toms savivaldybėms, kuriose nėra dislokuotų LK vienetų;

25.2. išplėsta veikla socialiniuose tinkluose, siekiant pritraukti kuo didesnę auditoriją.

## VIII. BENDRADARBIAVIMAS SU KITOMIS INSTITUCIJOMIS

26. Vadovaujantis nuostata, kad krašto saugumas yra užtikrinamas sutelktomis skirtingų institucijų pastangomis, turi būti stiprinamas KAS bendradarbiavimas su kitomis institucijomis. Tam reikia:

26.1. bendradarbiaujant su NATO Energetinio saugumo kompetencijos centru, siekti įgyvendinti energetinio efektyvumo projektus, užtikrinančius efektyvesnę energijos išteklių panaudojimą LK ir didinančius LK energetinį saugumą operacijose;

26.2. bendradarbiaujant su Valstybės sienos apsaugos tarnyba ir Viešojo saugumo tarnyba prie Vidaus reikalų ministerijos, tęsti jų, kaip sudėtinės ginkluotųjų pajėgų dalies, pasirengimą valstybės gynybai;

26.3. bendradarbiauti su civilinėmis institucijomis, rengti bendrus mokymus ir pratybas, plėtojant priimančiosios šalies pajėgumus Lietuvoje;

26.4. stiprinti teritorinės jūros, išskirtinės ekonominės zonos ir kontinentinio šelfo apsaugos ir kontrolės funkcijas atliekančių institucijų bendradarbiavimą, ieškant bendrų jūros rajono apsaugos sprendimų, kurie padėtų optimaliai naudoti valstybės turimus pajėgumus;

26.5. įgyvendinant NATO pajėgumų siekius stabilizavimo ir rekonstrukcijos srityje, plačiau įtraukti kitas valstybės institucijas – Užsienio reikalų ministeriją ir vidaus reikalų sistemos institucijas, kad šių institucijų civilinę ekspertizę ir gebėjimus būtų galima panaudoti tarptautinėse operacijose ir misijose.

## IX. GINKLUOTĖS, KARINĖS ĮRANGOS IR TECHNIKOS ĮSIGIJIMAS

27. Siekiant vykdyti nuoseklią karinių pajėgumų plėtrą esant ribotoms finansinėms galimybėms, ginkluotės ir karinės įrangos įsigijimo prioritetai turi būti orientuoti į būtinybę vykdyti prisiimtus įsipareigojimus ir sudaryti sąlygas ilgalaikei LK pajėgumų plėtrai.

28. Planuojamu laikotarpiu didžiausias prioritetas bus šie ginkluotės, karinės įrangos ir technikos projektai, atitinkantys ilgalaičius KAS plėtros tikslus ir įsipareigojimus:

28.1. pėstininkų kovos mašinų projektas;

28.2. oro erdvės stebėjimo projektas;

28.3. ugnies paramos sistemų projektai (prieštankinės sistemos, 120 mm savaeigiai minosvaidžiai, 81 mm minosvaidžiai ir t. t.);

28.4. trumpojo nuotolio oro erdvės gynybos sistemų projektai;

28.5. kariuomenės vadovavimo ir valdymo sistemų projektai.

29. Ginkluotės, karinės įrangos ir technikos įsigijimas turi būti planuojamas ir vykdomas, siekiant patenkinti neatidėliotinus LK vykdomų operacijų poreikius, kurie turi įtakos veiksmų sėkmei ir efektyvumui operacijų metu ir užtikrina karinių vienetų ir karių saugumą.

30. Sprendimai dėl naujos ginkluotės, karinės įrangos ir technikos įsigijimo gali būti priimti tik įvertinus lėšų visam naudojimui ciklui poreikį.



## X. KAS INFRASTRUKTŪRA

31. Siekiant racionaliai panaudoti KAS skiriamus valstybės asignavimus, turi būti užtikrintas efektyvus KAS turimos infrastruktūros valdymas ir plėtra.

32. Perspektyvi infrastruktūra turi būti renovuojama, siekiant padidinti pastatų energetinį efektyvumą ir sumažinti infrastruktūros išlaikymo išlaidas, taip pat skiriama lėšų jai remontuoti.

33. Bus atsisakoma neperspektyvios infrastruktūros, taip pat stiprinamos pastangos likviduoti fiziškai susidėvėjusį neperspektyvų nekilnojamąjį turtą.

34. Sprendimai dėl karinių vienetų koncentracijos turi būti priimami įvertinus ne tik finansinį aspektą, bet ir tai, ar nebus padidintas karinių vienetų pažeidžiamumas arba sumažintas jų gebėjimas tinkamai vykdyti nustatytas užduotis.

35. Esant ribotiems finansiniams resursams, į infrastruktūros plėtrą investuojama laikantis šių prioritetų:

35.1. kuriama infrastruktūra, reikalinga oro erdvės stebėjimo, kontrolės ir gynybos sistemai modernizuoti;

35.2. plėtojama priimančiosios šalies paramos infrastruktūra, reikalinga sąjungininkų pajėgoms priimti;

35.3. plėtojama kovinio rengimo infrastruktūra.

## XI. KAM ASIGNAVIMŲ IR RESURSŲ VALDYMAS

36. KAM skiriamus asignavimus padidinus iki 1,5 proc. BVP, turi būti įgyvendintos išlaidų paskirstymo proporcijos pagal NATO ir KAS siektinus standartus:

36.1. asignavimų dalis personalui išlaikyti turi būti laipsniškai mažinama, kad neviršytų 50 proc. visų KAM skiriamų asignavimų;

36.2. asignavimų dalis ginkluotei, karinei įrangai ir technikai įsigyti ir modernizuoti turi būti laipsniškai didinama ir sudaryti ne mažiau kaip 20 proc. visų KAM skiriamų asignavimų.

37. Bus ieškoma galimybių KAS dalyvauti kitų ministerijų administruojamuose projektuose, finansuojamuose iš ES struktūrinių fondų lėšų.

38. Visi KAS skiriami asignavimai turi būti naudojami kuo racionaliau, tam artimiausioje perspektyvoje įdiegiant KAS programų vertinimą atsižvelgiant į veiklos rezultatus.

39. Diegti ryšių ir informacines sistemas, orientuotas į saugų informacijos perdavimą, KAS institucijų ir jų padalinių kibernetinį saugumą ir ypatingos svarbos valstybės informacinės infrastruktūros kibernetinę gynybą.

40. Kurti KAS jungtinės logistikos sistemą orientuotą į pajėgumų išlaikymą, veiklos rezultatus, centralizuotą resursų valdymą, leidžiantį sieti resursus su KAS programų tikslų įgyvendinimu ir nustatyti resursų panaudojimo efektyvumą.



## XII. BAIGIAMOSIOS NUOSTATOS

41. Gairių nuostatos turi būti įgyvendinamos vykdant vidutinės trukmės ir trumpojo laikotarpio planavimo dokumentuose (KAS planavimo vadove ir KAM strateginiame veiklos plane) numatytas priemones ir veiksmus.

42. Pagal metines KAS institucijų ir jų padalinių veiklos ataskaitas KAM Gynybos politikos ir planavimo departamentas kasmet turi įvertinti, kaip planavimo dokumentuose nustatytos priemonės ir veiksmai prisidėjo prie Gairių nuostatų įgyvendinimo ir poreikį atnaujinti Gaires.

43. Gairės turi būti atnaujinamos prireikus, tačiau ne rečiau kaip kas ketveri metai.



MINISTRY OF  
NATIONAL  
DEFENCE



Approved by the order No V-31  
of the Minister of National Defence  
of the Republic of Lithuania  
20 January 2014



# Guidelines

of the Minister of National Defence for  
2014–2019

## I. GENERAL PROVISIONS

1. The Guidelines of the Minister of National Defence (*hereinafter referred to as the Guidelines*) is a medium-term (six-year) planning document. The purpose of the Guidelines is to establish the main priorities and directions of the development of the National Defence System (*hereinafter referred to as the NDS*), to define the national level of ambitions and set guiding principles for cooperation with the allies, partners and international organizations.

2. The Guidelines are prepared in accordance with the NDS Development Programme 2014-2023, approved by the Seimas of the Republic of Lithuania and the Agreement between the Parliamentary Parties Regarding the Defence Policy for 2012-2016, taking into account the updated National Security Strategy and Military Strategy. This document also seeks to implement the Programme of the Sixteenth Government for 2012–2016.

3. Lithuania acts together with the NATO Allies and Member States of the EU, therefore the Guidelines are consistent with the strategic documents of NATO and EU – NATO Strategic Concept, NATO Political Guidance, EU Security Strategy and EU Declaration on Military Capabilities.

4. The Guidelines are drafted in accordance with the following principles:

4.1. *Collective defence and deterrence.* NATO's collective defence and deterrence, stated in article 5 of the North Atlantic Treaty, is the cornerstone of Lithuania's security. Lithuania shall maintain and develop the capabilities designated for collective defence;

4.2. *The changing nature of international obligations.* After the NATO-led International Security Assistance Force (ISAF) operation in Afghanistan is completed, NATO will start the cycle of preparedness and exercises in order to maintain interoperability between Allies as well as ability to carry out collective defence and other operations. Accordingly, Lithuanian contribution to NATO operations will decrease and the contribution to NATO and regional exercises will increase;



# Guidelines

of the Minister of National Defence for

2014-2019

4.3. *Funding assumptions.* The guidelines are based on the assumption that appropriations for the Ministry of National Defence (*hereinafter referred to as the MoND*) will be 1 percent of GDP in 2016, and thereafter will constantly increase and reach 2 percent of GDP in 2020.

4.4. *Cooperation with other institutions and society.* The development of modern defence capabilities requires close cooperation among the NDS and other state institutions and society. Preparation for the national defence, preparation and participation in international operations, the Lithuanian Armed Forces (*hereinafter referred to as the LAF*) assistance to civil authorities, response to the new security challenges, and civic education have to be the common interest of the state institutions and society.





## II. THE NATIONAL LEVEL OF AMBITIONS

5. The national level of ambitions defines the biggest possible employment of the LAF units in operations and exercises. The defined national level of ambitions does not limit the deployment of the LAF during crisis or war in Lithuania.
6. It shall be aimed to prepare approximately 50 percent of the land force for deployed operations beyond the territory of Lithuania and to be able to sustain approximately 10 percent of the land force in international operations.
7. To commit to NATO operations and exercises:
  - up to one infantry battalion battle group;
  - up to one Special Operations Forces squadron;
  - one MCM or the command and control ship;
  - one light transport aircraft.
8. To commit up to one company-size infantry unit with combat support and combat service support elements and combined specialized units to EU operations and exercises.
9. To commit up to platoon-size units to UN and OSCE operations and missions.
10. In support to NATO Connected Forces Initiative, LAF units on duty in the NATO Response Force, if required, shall participate in the exercises of NATO Response Force.
11. The LAF shall be prepared to provide assistance to state and municipal institutions and to participate in operations conducted within the territory of Lithuania (the number of personnel not exceeding 950 servicemen at a time).
12. Two helicopters and a ship shall be on constant duty for search and rescue missions in the territory of Lithuania.



# Guidelines

Of the Minister of National Defence

2014-2019

### III. MAJOR DEVELOPMENT PRIORITIES OF THE NDS

13. The Guidelines were prepared in accordance with the NDS Development Programme, however, considering limited funding, in the medium term the priority will be assigned to:

13.1. *Strengthen the combat capabilities of the land force units*, with the top priority given to Mechanized Infantry Brigade (hereinafter - MIB) "Iron Wolf", able to carry out tasks in Lithuania and generate units, servicemen or their groups for international operations and exercises;

13.2. *Prepare reserve* with the special attention given to National Defence Volunteer Forces as a core of reserve;

13.3. *Develop special operations capabilities* in order to complete manning of military units and acquire armament and equipment;

13.4. *Develop the airspace surveillance, control and defence system* in order to implement the peacetime air surveillance system project in line with the national and NATO requirements and to integrate this system into NATO integrated Air and Missile Defence System (NATINAMDS);

13.5. *Develop air and maritime search and rescue capabilities*, using the possibility to finance the acquisition of helicopters and other equipment necessary for this function from the EU funds;

13.6. *Develop command and control system and cyber security capabilities* in order to ensure the secure exchange of information and cyber security of the NDS as well as to contribute to cyber defence of national critical information infrastructure.



#### IV. TRANSFORMATION OF THE LAF

14. Implementation of the guidelines of the LAF transformation plan will be resumed with the aim to achieve the following goals:

14.1. Improving the LAF structure by determining the optimal ratio between the institutional and operational capabilities and by more efficient use of available personnel, weapons and equipment for the development of capabilities;

14.2. Developing the LAF management system based on the modern information system and communication technologies;

14.3. Developing joint LAF logistics system, focused on maintenance of the capabilities, the performance results and the centralized management of resources, enabling to link the resources to the implementation of the objectives of the NDS programmes and to determine the effectiveness of resources management;

14.4. Implementing the integration of LAF military units and active reserve that would allow to strengthen the military power and to use the potential and competence of civil experts.



# Guidelines

Of the Minister of National Defence

2014-2019

## V. INTERNATIONAL COOPERATION

15. The aim of Lithuanian defence policy in NATO, EU, UN and other organizations is to ensure the security of Lithuania and contribute to the tasks of these organizations, giving priority to the following directions:

15.1. Strengthening NATO's collective defence dimension by regularly reviewing and updating NATO commitments to the security of the Baltic States;

15.2. Enhancing the visibility of NATO in the region by organizing regular NATO exercises in Lithuania, providing Host Nation support and ensuring the continuity of NATO air policing mission in the Baltic countries in the long term;

15.3. Constituting at least 1 percent of NATO Response Force and continuing contributions to EU battle groups with the regional partners – the Nordic countries and the UK;

15.4. Implementing NATO capability targets;

15.5. Strengthening the EU's role in security and defence area by establishing additional security guarantees for Lithuania and ensuring the continued implementation of EU Presidency priorities – energy security and the Eastern neighbourhood;

15.6. Active participating in international operations in order to contribute to the efforts of international community and maintain the gained operational experience.


16. Intensive military cooperation with the NATO Allies and EU Member States and partner countries shall be continued, with priority given to the following directions:

16.1. Developing military cooperation with the US with the aim to reinforce the capabilities and preparedness of the LAF to participate in all types of operations and seek for a greater US military presence in the region by organizing regular joint exercises and implementing other projects;

16.2. Strengthening defence relations with Poland in training, exercises, acquisition, air defence and other areas and promoting the establishment of a Lithuanian, Polish and Ukrainian brigade;

16.3. Strengthening the Baltic states' cooperation in the field of defence by developing the existing projects and initiating new ones to enhance the Baltic states' military integration and strengthen military capabilities;

16.4. Developing the Baltic and Nordic states' military cooperation by joining the common Baltic and Nordic states' initiatives;



16.5. Continuing the long-term affiliation of MIB “Iron Wolf” to the Danish division;

16.6. Implementing the partnership and support programmes in the South Caucasus, Ukraine and Moldova;

16.7. Continuing military cooperation with Belarus at the experts’ level.



# Guidelines

Of the Minister of National Defence

2014-2019

## VI. PERSONNEL MANAGEMENT AND TRAINING

17. Most attention regarding the personnel should be devoted to:

17.1. Military training;

17.2. Land force manning issues, with the priority given to the units of MIB "Iron Wolf";

17.3. Implementation of initiatives related to better and more equitable payment for military service as well as social security, health care and better conditions of rotation of the servicemen.

18. The current NDS personnel structure will continue to be optimized in order to increase the proportions of soldiers (sailors) in the LAF.

19. The manning problems of the LAF units will be mitigated by restructuring the LAF units and using reserve troops. Also, the following means have to be implemented:

19.1. The possibilities to change the positions of professional military service to civilian positions in the NDS institutions shall be considered. The vacated positions shall be transferred to the LAF.

19.2. The number of cadets accepted to the General Jonas Žemaitis Military Academy of Lithuania shall be determined according to the actual needs of the LAF;

19.3. Volunteer servicemen and soldiers who have completed Basic Military Training Course will have the priority to take the vacant positions of professional military service;

19.4. Special attention shall be paid to promote the means of enlisting into military service on voluntary basis. This requires to pay more attention to the spreading of information, improving the social security and health care of servicemen and developing a multi-level motivation system, especially oriented to the servicemen who have signed the professional military service contract;

19.5. The Basic Military Training Course shall be carried out giving priority to the fulfillment of LAF manning requirements;

19.6. With regard to financial abilities the junior staff officer courses shall be carried out in order to enlist the specialists needed to the LAF;

19.7. The system of recruitment to professional military service shall be revised in order to improve its quality, flexibility and target orientation. Targeted search of the motivated candidates must be carried out according to the lacking military ranks and qualifications in the LAF, which are determined at the beginning of each year. Recruitment specialists should be professional military servicemen having required skills; proper attention should be given to the improvement of their recruitment skills;





19.8. Taking into account the experience of other countries as well as demographic tendencies in Lithuania the possibility to prolong the servicemen retirement age shall be considered;

19.9. In a long-term perspective efforts will be taken to balance the quotas of military ranks of professional military servicemen and number of existing positions of military ranks.

20. In order to ensure an effective military training it is necessary to:

20.1. Give more focus to the ability of the LAF to act together with the allies;

20.2. Pay more attention to urban warfare training;

20.3. Organise national joint exercises, in which units of all services of the LAF would participate;

20.4. Install and use modern military training simulation systems;

20.5. Emphasise individual and collective military training of volunteer servicemen.

21. While implementing the measures provided in the concepts of the career, the review of military career planning and organization should continued in order to create career opportunities for the servicemen in accordance with their professional potential and skills, and to ensure that rotation of the soldiers (sailors), non-commissioned officers and officers shall be carried out in accordance with the requirements of career models or directions.

22. Effective career and training policy is needed to attract and retain motivated and competent non-military personnel in the NDS. To achieve this goal it is necessary to:

22.1. Invest into training of personnel with the aim to increase motivation and loyalty, reduce the possibility of personnel fluctuation and develop expertise of the public servants required for the performance of the NDS tasks;

22.2. Plan career of the personnel and organize trainings in accordance with the individual civil servant position and career potential;

22.3. Provide opportunities to deepen the knowledge on defence issues in the Lithuanian and international education institutions by exploiting available resources and sending more civil servants to study at the Baltic Defence College;



# Guidelines

Of the Minister of National Defence

2014-2019

22.4. Form a reserve of the personnel capable to hold higher positions, plan their training, supervise their improvement and stimulate them to pursue the set goals.

23. In order to improve the social security and health care of the servicemen, the personnel and servicemen dismissed into the reserve the following is required:

23.1. Developing the NDS social security and health measures;

23.2. Developing the programme for the veterans of the national defence;

23.3. Investing in the measures of social adjustment, medical rehabilitation and vocational guidance for the retired officers and soldiers.



## VII. RELATIONS WITH THE SOCIETY

24. Stimulation of citizens' willingness to prepare for and defend the country is an integral part of the system of citizens' preparation for national defence. Institutions of the NDS shall continue to encourage civic and patriotic education in the NDS and beyond it, showing that resistance and national defence should be perceived as a duty by all citizens. Therefore, it is necessary to:

24.1. Provide civic and patriotic education and develop cooperation with the Ministry of Education and Science, education institutions and non-governmental organizations, aiming to ensure as wide as possible spread of knowledge about national defence in the society, especially among the youth and children;

24.2. Support activities of the Lithuanian Riflemen's Union in order to spread civic and patriotic values and promote military service;

24.3. Continue scientific research on relations with the society.

25. Public support, that reflects citizens' confidence in the armed forces, is essential in order to successfully develop relations between the LAF and society and to strengthen the civil willingness to defend the country. Therefore, it is necessary to:

25.1. Develop a programme on strengthening relations between the LAF and society that integrates efforts of all the NDS institutions and their departments responsible for public relations. The measures of the programme must encompass all Lithuania, drawing special attention to those municipalities where the units of the LAF are not deployed;

25.2. Expand activities in social networks in order to attract the widest possible audience.



# Guidelines

Of the Minister of National Defence

2014-2019

## VIII. COOPERATION WITH OTHER INSTITUTIONS

26. Following the provision that the security of the country is ensured by combined efforts of different institutions, the NDS' cooperation with other institutions should be strengthened. Therefore, it is necessary:

26.1. In cooperation with the NATO Energy Security Centre of Excellence to seek implementation of energy efficiency projects, that shall ensure efficient use of energy resources by the LAF and increase energy security of the LAF in operations;

26.2. In cooperation with the State Border Guard Service and the Public Security Service under the Ministry of Interior to continue their, as an integral parts of the armed forces, preparation for the state defence;

26.3. To organize joint trainings and exercises in cooperation with the civilian authorities, in order to develop host nation support capabilities;

26.4. To strengthen cooperation of the institutions performing surveillance, protection and control functions of the territorial sea, the exclusive economic zone and continental shelf and develop common solutions of maritime area protection that would help to optimize the use of available capabilities of the state;

26.5. To involve other state institutions – the Ministry of Foreign Affairs and institutions of the Interior System – in order to implement NATO capability targets on stabilization and reconstruction and use their civilian expertise in international operations and missions.



## IX. PROCUREMENT OF ARMAMENT AND MILITARY EQUIPMENT

27. In order to ensure a consistent development of military capabilities under financial constraints, acquisition priorities of armament and military equipment should be focused on the need to fulfil the undertaken obligations and to enable long-term capabilities development of the LAF.

28. In accordance with the long term development of NDS the following armament and military equipment projects will be the highest priority for the planned period:

28.1. Infantry fighting vehicles;

28.2. Airspace surveillance system;

28.3. Fire support systems (anti-tank systems, 120 mm self-propelled mortars, 81 mm mortars, etc.);

28.4. Short-range air defence systems;

28.5. Command and control systems of the LAF.

29. It is necessary to plan and acquire armaments and military equipment in support of the needs of on-going LAF operations, especially those that affect the success and effectiveness of military actions and ensure security of military units and individual servicemen.

30. Life cycle costs have to be assessed in order to make a decision on acquisition of new armament and military equipment.



# Guidelines

Of the Minister of National Defence

2014-2019

## X. INFRASTRUCTURE OF THE NDS

31. In order to use budgetary appropriations allocated to NDS rationally, the effective management and development of the existing NDS's infrastructure must be ensured.

32. Service-worthy infrastructure must be renovated in order to increase the energy efficiency of the buildings and reduce infrastructure maintenance costs; required funds should be allocated for its repair.

33. Obsolete infrastructure will be disposed and the efforts to liquidate physically worn and obsolete property will be reinforced.

34. Decisions to concentrate military units must be based not only on financial considerations, but also on the evaluation of the possibility that the vulnerability of military units might be increased or their ability to efficiently execute the tasks assigned to them might be decreased.

35. Due to the limited financial resources the investments into the development of infrastructure will be made in accordance with the following priorities:

35.1. Infrastructure necessary for modernization of the airspace surveillance, control and defence system;

35.2. Host nation support infrastructure required for reinforcement of the Allied forces;

35.3. Combat training infrastructure.





## XI. MANAGEMENT OF THE APPROPRIATIONS AND RESOURCES

36. With a condition of defence budget increase up to 1.5 percent GDP, the proportions of expenditure distribution must be implemented in accordance with NATO and national benchmarks:

36.1. Expenditures for personnel shall be gradually reduced and shall not constitute more than 50 percent of the appropriations allocated to the MoND;

36.2. Expenditures for procurement and modernization of the armament and military equipment shall be gradually increased and shall constitute no less than 20 percent of the appropriations allocated to the MoND.

37. NDS' opportunities to participate in the projects administered by the other ministries and financed by the EU Structural Funds will be explored.

38. All appropriations allocated to the NDS must be used as rationally as possible. For this purpose the evaluation of the NDS programmes considering the performance results shall be implemented in the nearest future.

39. The communication and information systems, focused on secure exchange of information, cyber security of the NDS institutions and their departments and cyber defence of national critical information infrastructure shall be installed.

40. Joint logistics system of the NDS, oriented to maintenance of capabilities, performance results and centralized resource management, allowing to link the resources with the implementation of objectives of NDS' programmes and determine the resources use effectiveness.



# Guidelines

Of the Minister of National Defence

2014-2019

## XII. FINAL PROVISIONS

41. Provisions of the Guidelines shall be implemented by means and actions, provided in the medium and short-term planning documents (NDS Planning Manual and Strategic Action Plan of the Ministry of National Defence).

42. Every year and in accordance with the annual activity reports, the Defence Policy and Planning Department of the MoND, shall assess how the means and actions, provided in the planning documents, have contributed to the implementation of the Guidelines' provisions and whether there is a need to revise the Guidelines.

43. The Guidelines shall be revised and updated as necessary, but no less than every four years.

Krašto apsaugos ministro gairės  
2014–2019 m.

Atsakingasis redaktorius Rimas Ališauskas

Nuotraukos Alfredo Pliadžio, Tieme Festner,  
Alvydo Tamošiūno, KAM archyvo

2014 03 . Tiražas 300. Užsakymas GL-101  
Krašto apsaugos ministerija  
Totorių g. 25, 01121 Vilnius

Maketavo KAMBRD Leidybos skyrius,  
Totorių g. 25, 01121 Vilnius, [www.kam.lt](http://www.kam.lt)

Spausdino Lietuvos kariuomenės  
Karo kartografijos centras  
Muitinės g. 4, Domeikava, 54359, Kauno r.

Guidelines of the Minister of National Defence  
for 2014-2019

Chief Editor Rimas Ališauskas

Photo Alfredas Pliadis, Tieme Festner,  
Alvydas Tamošiūnas, MoND archive

2014 03 . Circulation 300. Order No. GL-101  
Ministry of National Defence  
Totorių str. 25, 01121 Vilnius

Layout by the Publishing Section of the General Affairs  
Department of the Ministry of National Defence,  
Totorių str. 25, 01121 Vilnius.

Printed by Centre of Military Cartography  
of the Lithuanian Armed Forces  
Muitinės str. 4, Domeikava, 54359, Kaunas distr.

ISSN 2029-9680



9 772029 968005